

Comment lever les obstacles à la
sortie anticipée de prison ?

Table-ronde du 18 novembre 2022

Déroulement table ronde

14h-14h30 : Présentation de données chiffrées et des grands constats tirés des recherches scientifiques

14h30-15h30 : Participants ont six minutes pour réagir

15h30-15h45 : Pause

15h45 – 17h : Discussion autour de pistes de solution

Présentation de données chiffrées et des grands constats tirés des recherches scientifiques

Olivia Nederlandt, professeure à l'USL-B
Kristel Beyens, professor aan de VUB

Vaststelling

Een substantieel deel van de veroordeelden + 3 jaar verlaat de gevangenis op strafeinde of met substantiële vertraging

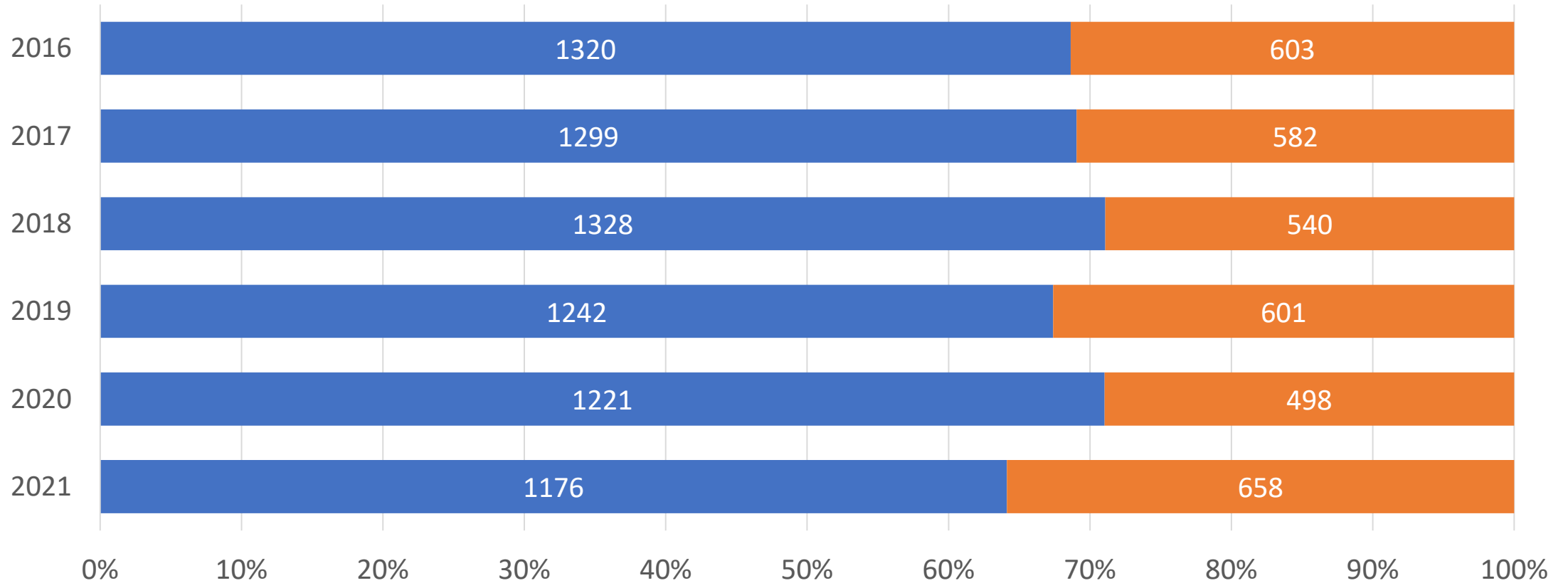
Welke verklaringen?

Wat zeggen de cijfers?

Bron : SIDIS/Suite : 'vrijstellingen' tussen 1/1/2016 en 31/12/2021

Vrijstellingen veroordeelden +3 jaar, vrijstelling vanuit gevangenis/ET

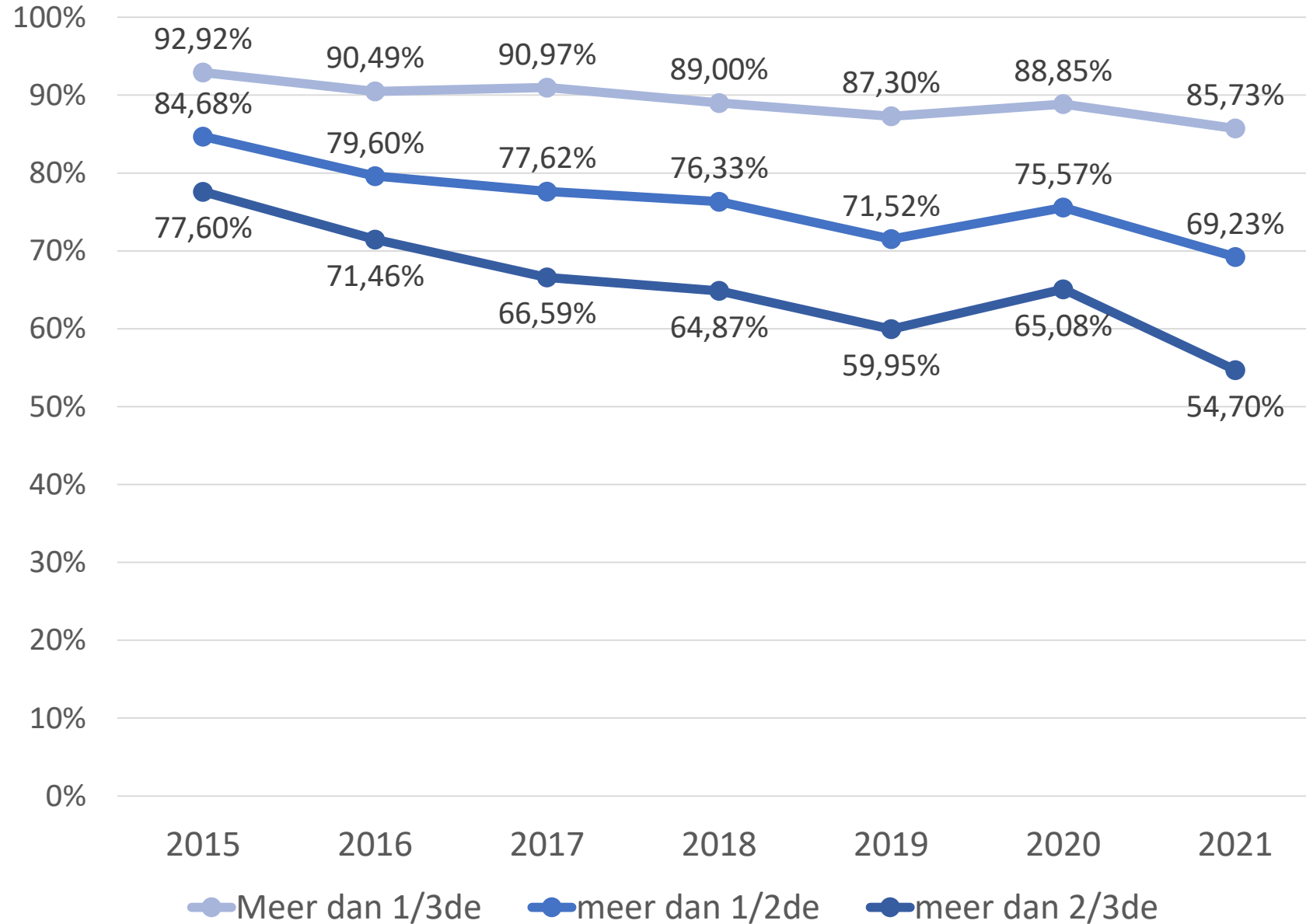
■ Intra muros ■ Elektronisch toezicht



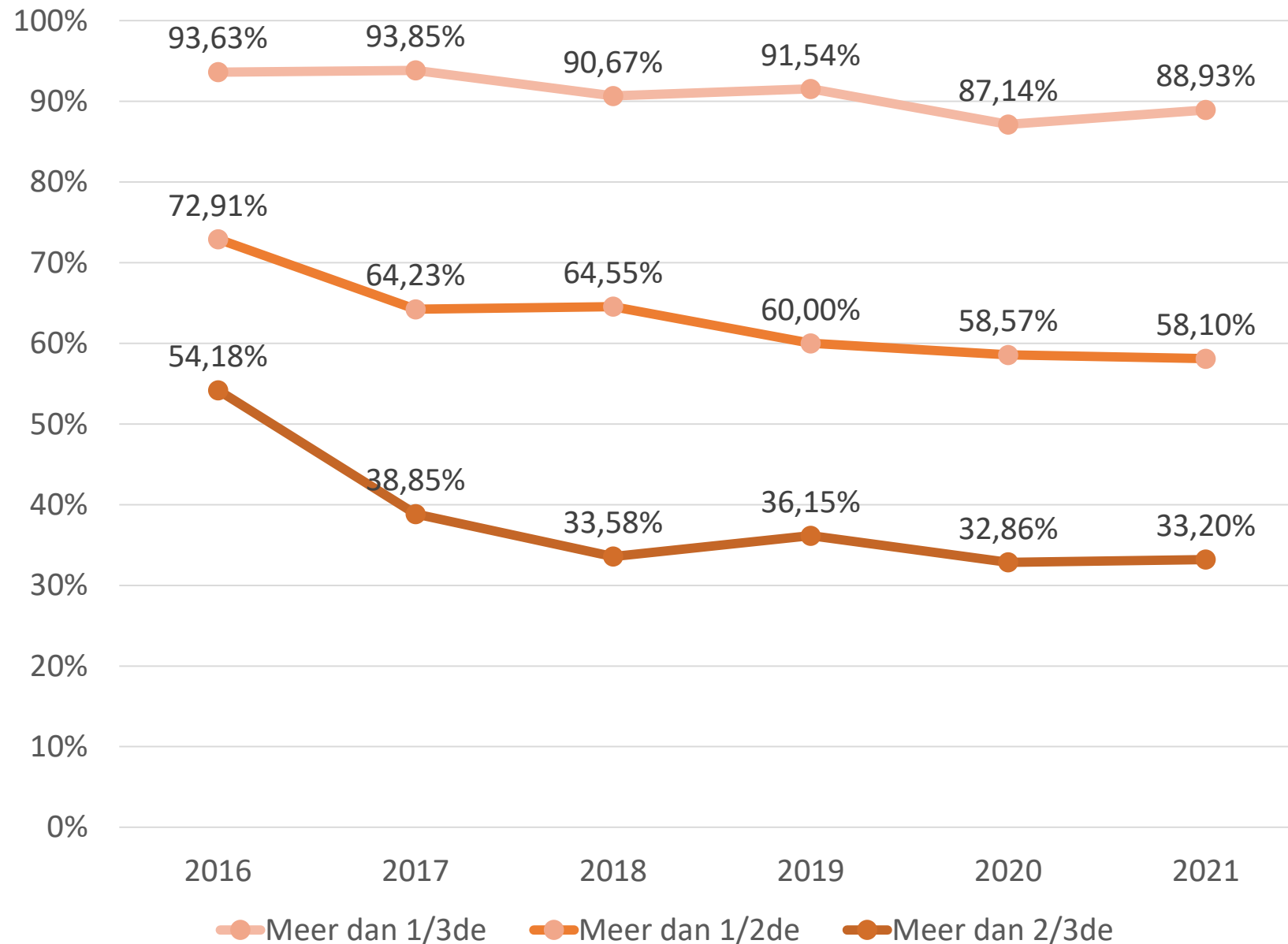
Invrijheidstellingsmodaliteit van veroordeelden + 3 jaar vanuit de gevangenis (intra muros)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Strafeinde	735	683	700	589	710	508
Voorwaardelijke invrijheidstelling (VI)	253	265	273	264	212	256
VLV met oog op overlevering/verwijdering	186	220	203	188	163	211
Andere VI/VLV	17	17	15	7	16	16
Andere vrij	129	114	137	194	120	185
Totaal	1320	1299	1328	1242	1221	1176
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Strafeinde	55,7%	52,6%	52,7%	47,4%	58,1%	43,2%
Voorwaardelijke invrijheidstelling	19,2%	20,4%	20,6%	21,3%	17,4%	21,8%
VLV met oog op overlevering/verwijdering	14,1%	16,9%	15,3%	15,1%	13,3%	17,9%
Andere VI/VLV	1,3%	1,3%	1,1%	0,6%	1,3%	1,4%
Andere vrij	9,8%	8,8%	10,3%	15,6%	9,8%	15,7%
Totaal	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

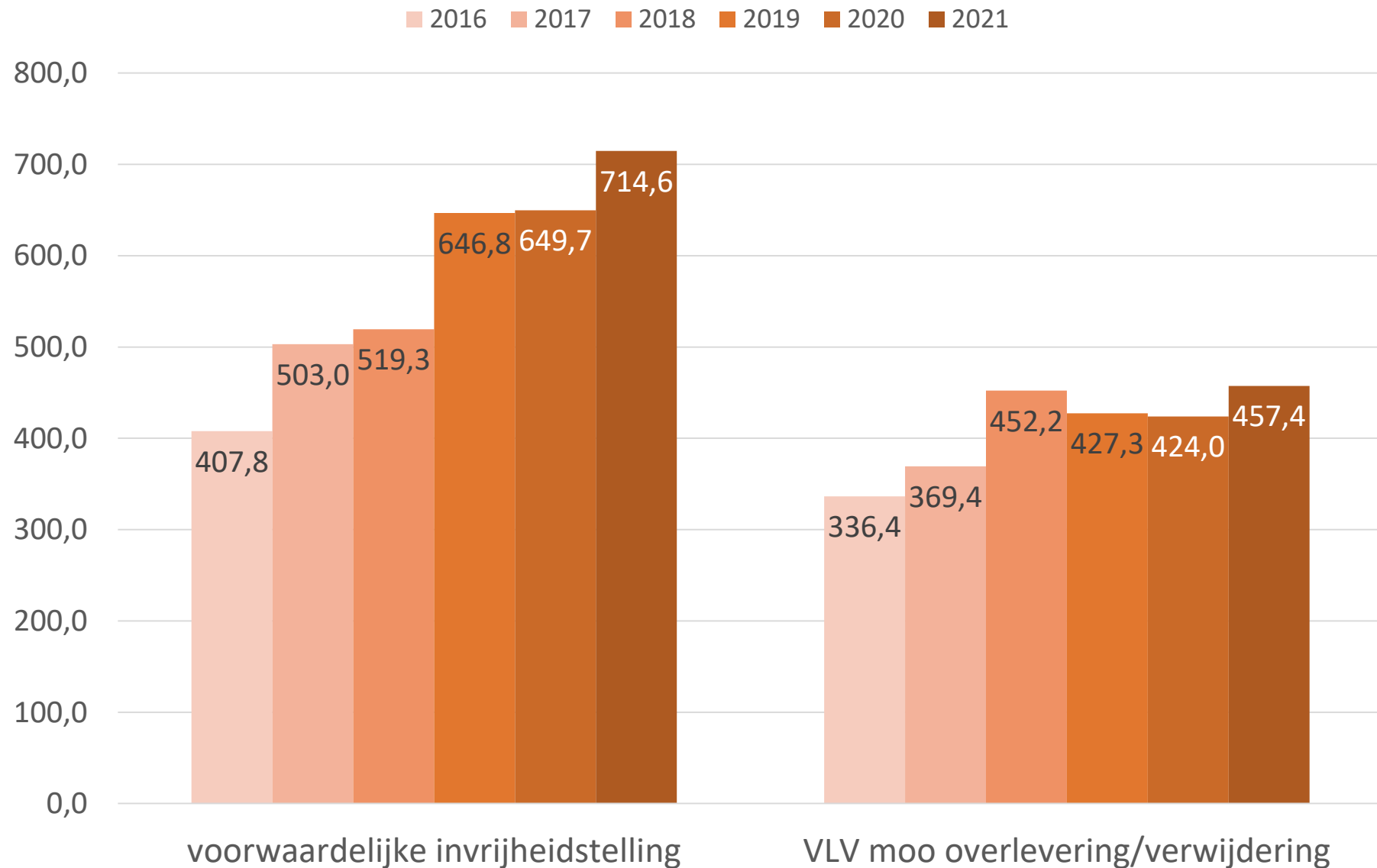
[Vrijstellingsreden alle] : % veroordeeld +3j vrij later dan 1/3,
1/2 of 2/3 van totale straf



[Vrijstellingsreden: enkel VI] : % veroordeeld +3j vrij later dan 1/3, 1/2, 2/3 van totale straf



Gemiddeld aantal dagen vrij na toelaatbaarheidsdatumVI [gemiddelde per jaar]



Sources : recherches scientifiques

- Recherche menée par l'INCC (Mine, Robert, Jonckheere et Maes) sur le processus décisionnel relatif aux permissions de sortie et aux congés pénitentiaires, 2013
- Thèse de doctorat (criminologie) de Veerle Scheirs (VUB) sur le processus décisionnel des TAP NDLS, 2014
- Thèse de doctorat (sociologie) de Joséphine Bastard (ULiège) sur le processus décisionnel relatif à l'exécution des peines (DGD et TAP FR), 2017
- Thèse de doctorat (criminologie) de Luc Robert sur les condamnés faisant fond de peine, 2018
- Recherche de la VUB sur les décisions de révocation des TAP (FR et NDLS), 2020
- Thèse de doctorat (droit) d'Olivia Nederlandt (USL-B) sur le processus décisionnel des TAP FR et NDLS, 2020
- (thèse de doctorat (criminologie) d'Audrey Teugels (KULeuven) sur les révocations : (en cours)

Quels obstacles à la sortie anticipée de prison ?

MACRO	MICRO
Contexte socio-économique	Déconnexion entre fixation et exécution des peines
Politique sociale	Déconnexion entre statut juridique interne et externe
Politique de séjour	Déconnexion entre acteurs
Aspect punitif de la société	Conditions déconnectées du public cible et du « dehors »

1. Déconnexion entre fixation et exécution des peines

- Méconnaissance de l'exécution des peines
- Objectifs de l'exécution de la peine... objectifs de la peine ?

2. Déconnexion entre statut juridique interne et externe

- Pénitentiaire :
 - ~~plan de détention comme première étape du plan de réinsertion~~
 - surpopulation
 - insuffisance d'effectifs sur le terrain au niveau du personnel pénitentiaire
- TAP :
 - déséquilibre *en son sein* : majorité assesseurs viennent du pénitentiaire >< minorité d'assesseurs viennent des services externes / maisons justice
 - loi de principes peu mobilisée

3. Déconnexion entre acteurs :

- processus décisionnel collectif
 - « construction » du dossier : chaîne de lecture et d'écriture
 - poids du rapport SPS (systématiquement demandé)
 - importance des PS-CP pour démarrer le processus de sortie
 - logiques d'action différentes des acteurs
 - interdépendance entre acteurs
- insuffisante concertation
 - effet d'anticipation d'attentes supposées => « filtres »

4. Conditions déconnectées du public cible et du « dehors »

- a. Conditions pour obtenir sortie
- b. Conditions à respecter dehors

a. Conditions pour *obtenir* une sortie

- **Déconnectées de la population ciblée :**

- Condamné : comportement discipliné + « actif »
 - >< conditions de détention (autonomie limitée)
- Condamné doit parler, se livrer, se « mettre à nu » (au SPS, au TAP, à l'AJ...), se responsabiliser, faire preuve de réflexivité (retour sur soi) : avouer, exprimer des regrets, indemniser
 - >< maîtrise de la parole ; contexte détention peu propice au retour sur soi ; déconnexion entre acteurs (classe moyenne) et condamnés (classe populaire) crée résistance à la parole intime ; sentiment intrusion vie privée
- Condamné est « mis à l'épreuve » par la jurisprudence de la progressivité :
PS-CP puis SE puis LC (voire DL avant SE)
 - >< SE ne convient pas à tous les profils

a. Conditions pour *obtenir* une sortie (suite)

- **Déconnectées de la réalité de « dehors »**

- Plan de réinsertion tout à fait concrétisé

>< population socio-économiquement vulnérable ; contexte de crise sociale et économique

Temporalité audience >< temporalité dehors

Csq : plans de réinsertion inauthentiques ou intenable :

potentiel échec sera de la responsabilité du condamné

b. Conditions à *respecter* dehors

- **Déconnectées de la population ciblée :**

Idem conditions pour obtenir sortie +

- Conditions trop nombreuses / incertaines, floues / semblant irréalisables (interdiction contacts ex-détenus)
- **Modalité considérée par condamnés comme générant des difficultés, du stress et de la souffrance**
 - >< modalité considérée par justice comme **une faveur, une chance**
- Conséquences :
 - modalité ne sera demandée que s'il reste suffisamment de temps entre octroi et fond de peine
 - mauvaise expérience précédente en modalité peut influencer décision d'aller à fond de peine
 - assouplissement des exigences au fur et à mesure que le fond de peine approche

- Conséquences de ces déconnexions :

processus pour obtenir une sortie anticipée = long, lent et incertain

« parcours d'obstacles » => « mise à l'épreuve » + incertitude

⇒ génère **souffrance, colère**

⇒ abandon, résignation

- N'entrent pas en considération pour la sortie anticipée :

- condamné isolé et qui ne « s'active » pas
- absence de titre de séjour
- risque de récidive très important

⇒ profils qui auraient *pourtant* le plus besoin d'accompagnement et de contrôle

Quelles pistes de solution ?

MACRO

Contexte socio-économique

Politique sociale

Politique de séjour

Aspect punitif de la société

MICRO

Déconnexion entre fixation et exécution des peines

Déconnexion entre statut juridique interne et externe

Déconnexion entre acteurs

Conditions déconnectées du public cible et du « dehors »

Investir dans l'aide sociale et la prévention

Sensibilisation massive

Quelles pistes de solution ?

MACRO

Contexte socio-économique

Politique sociale

Politique de séjour

Aspect punitif de la société

MICRO

Déconnexion entre fixation et exécution des peine
Déconnexion entre statut juridique interne et externe
Déconnexion entre acteurs

Conditions déconnectées du public cible et du « dehors »

- **Code de l'exécution des peines**
- **Formations ; échanges de pratiques**
- **« Coordinateurs de l'exécution des peines »**

Quelles pistes de solution ?

MACRO

Contexte socio-économique

Politique sociale

Politique de séjour

Aspect punitif de la société

MICRO

Déconnexion entre fixation et exécution des peine
Déconnexion entre statut juridique interne et externe
Déconnexion entre acteurs

Conditions déconnectées du public cible et du « dehors »

Trois propositions pour le débat :

1. **Octroi (quasi)- automatique des modalités d'exécution de la peine ?
Avantages – désavantages ?**
2. **Limitation de la surveillance électronique et de la détention limitée aux cas dans lesquels cela est absolument nécessaire ?**
3. **Durée du délai d'épreuve qui n'excède pas la fin de la peine ?**